

Справка по ОГО

Это новые для российской правовой практики институты – общественно-государственной организации.

Общественно-государственная организация создается для совместного решения государством и обществом значимых задач, находящихся на стыке компетенций государства и гражданского общества, и является своеобразным связующим звеном между обществом и государством.

В настоящее время основой правового регулирования статуса общественно-государственной организации в России является ст. 51 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», которая устанавливает, что впредь до принятия федеральных законов о государственно-общественных и общественно-государственных объединениях указанные объединения создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти. Таким образом, общественно-государственную организацию в большей степени можно причислить к общественным организациям, т. е. структурам гражданского общества.

В то же время ст. 17 Федерального закона «Об общественных объединениях» предусматривает, что вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается.

Мы посмотрели Уставы нескольких ОГО (ДОСААФ, Военно-историческое общество и ОГ детско-юношеская организация «Российское движение школьников») пришли к следующим выводам.

1. Общероссийская общественно-государственная организация является общероссийским добровольным, самоуправляемым общественно-государственным объединением, осуществляющим свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, а также Уставов этих организаций.

2. Они создаются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации и по решению внеочередного (преобразовательного) съезда этих организаций.

3. Госструктуры (Администрация Президента Российской Федерации, Аппарат Правительства Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации) отражаются в уставах организации.

Они обеспечивают:

- представительство Российской Федерации в Наблюдательном совете ОГО;
- предоставление совместно с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом имущества, относящимся к федеральной собственности, для выполнения возложенных на организацию государственных задач, а также контроль за его использованием;
- разработку и утверждение программы деятельности ОГО;
- содействие реализации возложенных на ОГО государственных задач.

4. Указанные в Уставе ОГО Госструктуры принимают участие через Наблюдательный совет в формировании основных направлений деятельности ОГО, оказывают поддержку в реализации намеченных для Организации целей и контролируют ход исполнения возложенных на ОГО государственных задач.

5. ОГО совместно с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления составляет основу общенациональной системы по задачам ОГО (сфера деятельности в интересах государства должна быть определена в уставе ОГО- для ДОСААФ, например, это сфера обороны и безопасности), выполняет поставленные органами государственной власти задачи в этой сфере.

6. ОГО вправе осуществлять свою деятельность на территории всех субъектов Российской Федерации.

7. ОГО самостоятельно организует свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом, гарантирует равные права и возможности всем своим членам, определяет свою внутреннюю структуру и методы деятельности.

8. ОГО не несет ответственности по обязательствам государства, равно как и государство не отвечает по его обязательствам.

Взаимоотношения ОГО с федеральными органами исполнительной власти, органами законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут регулироваться соответствующими нормативными правовыми актами и соглашениями.

9. ОГО является юридическим лицом с момента государственной регистрации, имеет расчетные и иные счета в учреждениях банков, печать, штампы, бланки со своим наименованием и эмблемой и другие необходимые реквизиты.

11. В Уставе ОГО указываются её основные цели организации, выполняемые в интересах государства и его общества.

12. Для достижения указанных целей ОГО и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации выполняет государственные задачи для достижения этих целей. идёт перечисление задач:

13. ОГО осуществляет следующие виды деятельности в области содействия государству : определёнными для него государствам укреплению обороноспособности страны и национальной безопасности:

14. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И КОМПЕТЕНЦИЯ РУКОВОДЯЩИХ ОРГАНОВ –как по уставу

В состав Центрального совета ДОСААФ России могут входить представители органов государственной власти Российской Федерации.

15. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ОГО

Председатель ОГО является единоличным исполнительным органом и высшим руководящим должностным лицом.

Представление Съезду кандидатур для избрания Председателем, например, ДОСААФ России, осуществляется Министерством обороны Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации.

16. НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ

16.1 Для представления интересов государства в общественно-государственной организации ДОСААФ России создается **Наблюдательный совет.**

Наблюдательный совет является постоянно действующим координационным и надзорным органом.

16.2. Членами Наблюдательного совета являются представители Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Председатель ОГО и один из его заместителей (советников).

Норма представительства Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, каждого федерального органа исполнительной власти, принимающего участие в деятельности ДОСААФ России, определяется по согласованию с его руководителями, но не более трех человек.

В состав Наблюдательного совета могут входить по одному представителю от иных органов государственной власти Российской Федерации. Общая численность Наблюдательного совета составляет не более 21 человека.

По решению Наблюдательного совета в его работе могут принимать участие общественные и политические деятели Российской Федерации.

Члены Наблюдательного совета осуществляют свою деятельность на общественных началах.

16.3. Порядок формирования Наблюдательного совета и организация его работы определяются положением о Наблюдательном совете.

Положение о Наблюдательном совете согласовывается с федеральными органами власти, указанными в Уставе, и утверждается Центральным советом организации.

16.4. Для достижения уставных целей и реализации задач ДОСААФ России к полномочиям Наблюдательного совета относятся:

оказание поддержки в реализации намеченных целей;

рассмотрение и утверждение совместно с Центральным советом вопросов стратегии развития и основных направлений деятельности;

координация деятельности организации и соответствующих федеральных органов исполнительной власти в части, касающейся реализации совместных программ, планов и мероприятий;

содействие в обеспечении финансирования из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных и региональных целевых программ, направленных на развитие организации;

проведение совместно с Центральным советом мониторинга эффективности выполнения долгосрочных проектов по основным направлениям деятельности организации;

осуществление надзора за расходованием финансовых и иных ресурсов, получаемых из федерального и региональных бюджетов для выполнения государственных заданий путем утверждения годового отчета;

инициатива созыва пленума Центрального совета и внеочередного съезда организации.

16.5. Руководство деятельностью Наблюдательного совета осуществляет председатель Наблюдательного совета, избираемый на заседании Наблюдательного совета из числа его членов.

16.6. Деятельность Наблюдательного совета обеспечивает аппарат под руководством секретаря Наблюдательного совета.

Секретарем Наблюдательного совета является заместитель Председателя организации - член Наблюдательного совета.

16.7. Заседание Наблюдательного совета проводится по необходимости, но не реже одного раза в год.

Заседание Наблюдательного совета проводится в соответствии с планом работы или по инициативе председателя Наблюдательного совета и считается правомочным, если в работе принимают участие более половины его членов.

Решения в ходе заседания Совета принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов.

16.8. Для осуществления своих полномочий члены Наблюдательного совета имеют право:

получать от руководящих органов организации информацию по вопросам, связанным с деятельностью Организации;

требовать от должностных лиц организации представления отчетов по вопросам, отнесенным к компетенции Наблюдательного совета.

17. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ИХ РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ И КОМПЕТЕНЦИЯ

17.1. Для представления интересов государства в региональных отделениях ДОСААФ России могут создаваться региональные наблюдательные советы. Наблюдательные советы являются постоянно действующими координационными и надзорными органами.

17.2. Членами региональных наблюдательных советов могут являться представители территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, а также региональных и муниципальных органов власти.

В состав регионального наблюдательного совета могут входить представители от иных органов государственной власти Российской Федерации, также в его работе могут принимать участие общественные и политические деятели Российской Федерации.

Члены наблюдательного совета осуществляют свою деятельность на общественных началах.

17.3. Порядок формирования регионального наблюдательного совета, его задачи, полномочия и организация работы определяются положением о региональном наблюдательном совете, утверждаемым Председателем организации.

18. МЕСТНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ, ИХ РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ И КОМПЕТЕНЦИЯ

18.1. Местные отделения ДОСААФ России являются главной общественной составляющей Организации, основным исполнителем программ.

18.2. Местные отделения ДОСААФ России осуществляют свою деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

В отдельных случаях могут создаваться местные отделения, осуществляющие свою деятельность на части территории или смежной территории муниципальных образований.

Местные отделения могут приобретать права юридического лица с момента их государственной регистрации.

18.3. В состав Совета местного отделения могут входить представители органов местного самоуправления, находящихся на территории данного муниципального образования.

19. ПЕРВИЧНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ ДОСААФ РОССИИ

19.1. Первичные отделения создаются для вовлечения и участия населения в деятельности организации, патриотическом воспитании и физическом развитии граждан.

20. КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННЫЕ ОРГАНЫ ОРГАНИЗАЦИИ

20.1. Структура контрольно-ревизионных органов организации включает: Центральную контрольно-ревизионную комиссию организации (далее – ЦКРК); контрольно-ревизионные комиссии региональных отделений; контрольно-ревизионные комиссии (ревизоров) местных отделений.

20.2. Председатель ЦКРК организации, его заместители и секретарь ЦКРК работают на постоянной (штатной) основе. На период исполнения полномочий по выборным должностям с ними заключаются срочные трудовые договоры.

21. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ. ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ

21.1. Организация самостоятельна в решении хозяйственных вопросов обеспечения своей деятельности, получения и использования денежных средств и иного имущества.

22.2. В целях создания финансовых и материальных условий для реализации предусмотренных Уставом целей и задач и его отделения вправе осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность, не

противоречащую действующему законодательству Российской Федерации и Уставом организации.

24.4. ДОСААФ России и региональные отделения ДОСААФ России вправе осуществлять благотворительную деятельность.

25.5. Организация, её региональные отделения имеют право на получение части доходов и прибыли от учреждений и организаций в виде отчислений.

Размеры и порядок отчислений в Централизованный бюджет (бюджеты региональных отделений) устанавливаются решениями Бюро Президиума Центрального совета (Президиума совета регионального отделения).

Полученные средства направляются на решение уставных целей и задач, на поддержание и развитие его имущественного комплекса и материальной базы.

22.6. Источниками формирования денежных средств ОГО и финансового обеспечения деятельности её и структурных подразделений являются:

вступительные и членские взносы - физических лиц;

вступительные и членские взносы - юридических лиц - общественных объединений;

доходы от платной образовательной, предпринимательской и хозяйственной деятельности, гражданско-правовых сделок;

кредиты банков и иных кредитных учреждений;

поступления за оказание услуг по договорам с юридическими и физическими лицами;

доходы от внешнеэкономической деятельности;

субсидии из федерального, региональных и местных бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий, возложенных на организацию соответствующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации, и на оказание услуг для государственных нужд;

средства, полученные организацией, на выполнение государственного заказа;

имущественные взносы Российской Федерации за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, предусмотренных программой деятельности организации на долгосрочный период;

средства, выделяемые из федерального бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средства федеральных органов исполнительной власти на выполнение государственных заданий и соисполнение целевых программ;

средства государственной поддержки (государственные субсидии) в виде целевого финансирования отдельных общественно-полезных программ;

отчисления за проведение в соответствии с Уставом организации лекций, выставок, фестивалей, аукционов, спортивных и иных зрелищно-массовых мероприятий, лотерей;

добровольные имущественные взносы и пожертвования;

другие законные доходы и поступления.

22.7. Денежные средства организации расходуются на выполнение уставных её целей и задач, а также на улучшение социальных условий и премирование работников, поощрение активистов организации и другие

мероприятия в соответствии с настоящим Уставом и действующим законодательством Российской Федерации.

22.8. Для финансирования уставной деятельности ДОСААФ России, целевых программ развития, осуществления благотворительных мероприятий, удовлетворения социальных и культурных потребностей соответствующими советами организации в рамках их отделений **могут создаваться и использоваться в указанных целях специальные централизованные, региональные и местные фонды.** Порядок использования этих денежных средств определяется Центральным советом организации, советами её отделений.

22.9. **Создаваемые организацией** и его региональными отделениями в рамках компетенции, установленной настоящим Уставом, **коммерческие и некоммерческие организации** вносят в соответствующие бюджеты платежи в порядке и размерах, устанавливаемых законодательством Российской Федерации, и производят отчисления в соответствующие бюджеты организации установленным порядком.

22.10. Доходы от предпринимательской деятельности не могут перераспределяться между членами организации и должны использоваться только для достижения уставных целей. **Допускается использование средств организации на благотворительные цели, а также на санаторно-курортное и иное лечение работников организации и членов их семей, а также на повышение профессионального уровня работников ДОСААФ России.**

22.11. Ответственность за осуществление финансовой деятельности организации, его структурных подразделений несут их руководители, а также главный бухгалтер организации, главные бухгалтеры структурных подразделений, компетенция которых определяется законодательством Российской Федерации.

23. СОБСТВЕННОСТЬ ДОСААФ РОССИИ. УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ ДОСААФ РОССИИ

23.1. Собственностью ДОСААФ России являются созданные, приобретенные в установленном законом порядке, переданные организации в порядке правопреемства и на иных законных основаниях юридическими, физическими лицами, в том числе иностранными, земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения предусмотренной настоящим Уставом деятельности организации.

В собственности ДОСААФ России могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счет средств организации в соответствии с его уставными целями.

23.2. Организация является собственником принадлежащего ему имущества в целом.

Структурные подразделения (отделения) организации имеют право оперативного управления имуществом, закрепленным за ними собственником – организацией.

Каждый отдельный член организации не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего ей.

23.3. Порядок владения, пользования и распоряжения имуществом организации определяет Бюро Президиума Центрального совета в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.

23.4. Имущество, переданное организации Учредителем, например Госкорпорацией, Министерством обороны Российской Федерации, другими министерствами и ведомствами для обеспечения процесса деятельности по выполнению госзадач, находится в безвозмездном пользовании организации и не может быть продано, сдано в аренду или иным образом передано третьим лицам без согласия собственника.

24. УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ ДОСААФ РОССИИ

24.1. Организация и его структурные подразделения осуществляют налоговый учет и бухгалтерскую отчетность в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации для юридических лиц.

25. ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ

25.1. Решение о внесении изменений в Устав организации принимается на Съезде двумя третями голосов делегатов, присутствующих на Съезде.

25.2. Изменения и дополнения, вносимые в Устав ДОСААФ России, подлежат государственной регистрации в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

26. ПОРЯДОК РЕОРГАНИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ

26.1. Имущество организации переходит после его реорганизации к правопреемникам в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

26.2. Имущество, оставшееся в результате ликвидации организации, после удовлетворения требований кредиторов направляется на уставные цели. Решение об использовании оставшегося имущества публикуется ликвидационной комиссией в печати.